

Sommario

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|
| Premessa | pag. | 3 |
| 1. Nuovo ordinamento degli enti locali | pag. | 4 |
| 1. Funzioni fondamentali dei comuni – Modalità di esercizio associato di funzioni e di servizi (art. 19, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 4 |
| 1. Funzioni fondamentali dei comuni..... | pag. | 4 |
| 2. Funzioni da esercitare in forma associata..... | pag. | 5 |
| 3. Unioni di comuni | pag. | 6 |
| 2. Istituzione delle città metropolitane e soppressione delle province del relativo territorio (articolo 18, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 8 |
| 1. Istituzione e norme generali | pag. | 8 |
| 2. Conferenza metropolitana temporanea delle città metropolitane e Statuto della città metropolitana (commi 3.bis, 3.ter, 3.quater e 4)..... | pag. | 9 |
| 3. Organi della città metropolitana (commi 3 e 10)..... | pag. | 10 |
| 4. Funzioni delle città metropolitane (comma 7)..... | pag. | 10 |
| 5. Statuto della città metropolitana (commi 9 e 11) | pag. | 11 |
| 6. Competenze delle Regioni in materia (commi 11, ultimo periodo e comma 11.bis) | pag. | 11 |
| 3. Riordino delle Province e delle loro funzioni delle regioni a statuto ordinario (articolo 17, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 11 |
| 1. Riordino delle Province delle Regioni a statuto ordinario..... | pag. | 11 |
| 2. Per le Province delle Regioni a statuto speciale | pag. | 12 |
| 3. Le funzioni delle nuove Province..... | pag. | 13 |
| 4. Circa gli organi di governo delle nuove Province | pag. | 13 |
| 5. Ridistribuzione del patto di stabilità interno e nuovi finanziamenti per le province | pag. | 13 |
| 4. Amministrazione aperta | pag. | 14 |
| 2. Finanza Locale | pag. | 15 |
| 1. Rafforzamento del monitoraggio dei conti pubblici | pag. | 15 |
| 2. Contributo dello Stato per il servizio di mensa scolastica | pag. | 16 |
| 3. Limitazione assunzione segretari comunali | pag. | 16 |
| 4. Riduzione e razionalizzazione della spesa degli enti territoriali | pag. | 16 |
| a. Per le Regioni a statuto ordinario (<i>comma 2</i>); b. Per le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano (<i>commi 3 e 4</i>); c. Per i comuni, compresi quelli delle Regioni Sicilia e Sardegna (<i>comma 6</i>); d. Per le Province, comprese quelle delle Regioni Sicilia e Sardegna (<i>comma 7</i>); e. Per le assunzioni di personale nei comuni e nelle province (<i>commi 8 e 9</i>); f. Recupero somme dovute allo Stato da parte delle Regioni e degli enti territoriali iscritte e certificate a credito (<i>comma 10</i>); g. Per l'assunzione di mutui da parte degli enti locali (<i>comma 11</i>); h. Circa il patto di stabilità "orizzontale nazionale" (<i>comma 12</i>); i. Contributo delle Regioni per il patto di stabilità "regionalizzato verticale" (<i>commi da 12.bis a 12.sexies</i>); l. Commissario straordinario per i comuni che devono rientrare dall'indebitamento pregresso (<i>comma da 12.octies</i>), | | |
| 5. Costi standard per il trasporto pubblico locale (<i>articolo 23 , comma 12.undecies, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. | 20 |
| 6. Posticipata la riduzione della diminuzione dei trasferimenti erariali agli enti locali per soppressione dell'Agenzia dei segretari comunali e provinciali (<i>articolo 23, comma 12.novies, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. | 20 |
| 7. Contributo straordinario ai comuni che danno luogo alla fusione (<i>art. 20, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. | 21 |
| 8. Nuova procedura sulla definizione dei costi e dei fabbisogni standard di comuni, città metropolitane, province e regioni (<i>art. 1.bis, decreto legge n. 52/2012</i>) | pag. | 21 |
| 9. Utilizzazione dei crediti d'imposta per la realizzazione di opere infrastrutturali e per investimenti per servizi pubblici locali (<i>art. 6, decreto legge n. 83/2012</i>) | pag. | 22 |
| 3. Riduzione della spesa pubblica | pag. | 22 |
| 1. Riduzione di spese delle pubbliche amministrazioni (<i>articolo 5, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. | 22 |
| 1. Riduzione dell'aggio sulle somme riscosse dalle società di riscossione (<i>comma 1</i>) | pag. | 22 |

| | | | |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|
| 2. | Limiti all'acquisto di autovetture e all'utilizzo di auto di rappresentanza (<i>commi 2 - 6</i>) | pag. | 22 |
| 3. | Limiti di spesa per i buoni pasto per il personale dipendente delle pubbliche amministrazioni (<i>comma 7</i>) | pag. | 23 |
| 4. | Nuove disposizioni in materia di ferie, riposi e permessi (<i>comma 8</i>) | pag. | 23 |
| 5. | Divieto di consulenze ad ex dipendenti collocati a riposo (<i>comma 9</i>) | pag. | 23 |
| 6. | Razionalizzazione dei servizi di pagamento delle retribuzioni dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni (<i>commi 10 e 10.bis</i>) | pag. | 24 |
| 7. | Valutazione del personale delle pubbliche amministrazioni (<i>commi da 11 a 11.sexies</i>) | pag. | 24 |
| 2. | Razionalizzazione della spesa pubblica (Decreto legge n. 52 del 7 maggio 2012 convertito nella legge n. 94 del 6 luglio 2012) | pag. | 24 |
| 1. | Comitato interministeriale per la revisione della spesa pubblica (<i>art. 1</i>) | pag. | 24 |
| 2. | Ora con i commi aggiuntivi | pag. | 26 |
| 3. | Razionalizzazione del patrimonio pubblico e riduzione dei costi per locazioni passive (articolo 3, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 26 |
| | a) blocco degli aumenti ISTAT sui canoni di locazione (<i>comma 1</i>), b) l'uso gratuito reciproco di immobili dello Stato e degli enti territoriali (<i>comma 2</i>), c) possibilità di recedere dai contratti in essere (<i>comma 3</i>), d) rideterminazione dei canoni di locazione per le pubbliche amministrazioni (<i>commi 4, 5 e 6</i>), e) Utilizzazione degli spazi ad uso ufficio (<i>commi 9 e 10</i>), f) alienazione degli immobili degli istituti di previdenza (<i>comma 11.bis</i>), g) valorizzazione e utilizzazione ai fini economici dei beni immobili di Stato (<i>comma 14</i>). | | |
| 4. | Istituito il Commissario straordinario per la razionalizzazione della spesa per acquisto di beni e servizi (artt. 2 e 5, decreto legge n. 52/2012) | pag. | 29 |
| 1. | Istituzione e funzionalità del Commissario straordinario (<i>articolo 2</i>) | pag. | 29 |
| 2. | poteri del Commissario straordinario (<i>articolo 5</i>)..... | pag. | 29 |
| 4. | Per acquisto di beni e servizi e per appalti lavori pubblici | pag. | 30 |
| 1. | Nuove disposizioni per gli acquisti di beni e servizi attraverso gli strumenti della CONSIP (art. 1, commi diversi, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 30 |
| 1. | Ambito oggettivo di contratti dichiarati nulli (<i>comma 1</i>) | pag. | 30 |
| 2. | Coinvolgimento negli appalti pubblici anche delle medie e piccole imprese – condizioni (<i>comma 2 e 2.bis</i>) | pag. | 31 |
| 3. | Disposizioni varie per le convenzioni quadro CONSIP (<i>commi 3 e 10-16.bis</i>) | pag. | 31 |
| 4. | Disposizioni volte allo sviluppo del sistema elettronico per acquisti di beni e servizi della pubblica amministrazione (<i>art. 1, commi 4, 6 e 17-18</i>) | pag. | 32 |
| 5. | Obbligo di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro della CONSIP per determinati acquisti (<i>art. 1, commi 7, 8 e 9</i>) | pag. | 33 |
| 6. | Programma per l'efficientamento delle procedure di dismissioni dei beni immobili (<i>commi 19 e 29</i>) | pag. | 33 |
| 2. | Sui contratti di disponibilità (art. 4.bis, decreto legge "Crescita del Paese" – Sviluppo n. 83/2012) | pag. | 33 |
| 3. | Ulteriori disposizioni circa le concessioni a terzi di lavori pubblici già assentite al 30.6.2002 (art. 4, decreto legge "Sviluppo" n. 83/2012) | pag. | 34 |
| 4. | Disposizioni in materia di responsabilità solidale dell'appaltatore (art. 13.ter, decreto legge n. 83/2012) | pag. | 34 |
| 5. | Lodo arbitrale in materia di lavori pubblici (art. 48, decreto legge n. 83/2012) | pag. | 35 |
| 6. | Nuove disposizioni sulla conferenza dei servizi per quanto riguarda la finanza di progetto (D.L. n. 83/2012 "crescita del Paese", art. 3) | pag. | 35 |
| 7. | Nuove disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi (art. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, decreto legge n. 52/2012) | pag. | 36 |
| 1) | Obbligo di provvedere al ricorso alle convenzioni tipo per l'acquisto di beni e servizi (<i>art. 7</i>) | pag. | 36 |
| 2) | Pubblicità dei dati relativi all'acquisizione di beni e servizi (<i>art. 8</i>) | pag. | 36 |
| 3) | Gratuità dell'utilizzo del sistema informatico centrale della committenza nazionale (<i>art. 9</i>) | pag. | 36 |
| 4) | Facoltative le risposte ai pareri richiesti all'ente per la digitazione della pubblica amministrazione (<i>art. 10</i>) | pag. | 37 |

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|
| 5) Mercato elettronico della pubblica amministrazione (art. 11) | pag. | 37 |
| 6) Applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 12) | pag. | 37 |
| 7) Eliminazione dei diritti di segreteria per i contratti di acquisto di beni e servizi quando effettuati con strumenti informatici (art. 13) | pag. | 37 |
| 8) Nuove disposizioni in merito alla certificazione alle compensazioni crediti per forniture di beni e servizi alle pubbliche amministrazioni (art. 13.bis e 13.ter, decreto legge n. 52/2012) | pag. | 38 |
| 1. la prima modifica | pag. | 38 |
| 2. la seconda modifica..... | pag. | 38 |
| 3. la terza modifica | pag. | 39 |
| 4. la quarta scelta | pag. | 39 |
| 5. infine | pag. | 39 |
| 9) Utilizzo di erogazioni liberali (art. 13.ter, decreto legge n. 52/2012)..... | pag. | 39 |
| 5. Edilizia privata | pag. | 40 |
| 1. Benefici fiscali per la ristrutturazione degli edifici e il contenimento energetico (art. 11, decreto legge n. 83/2012) | pag. | 40 |
| 2. Piano nazionale per le città (art. 12 e 12.bis, decreto legge n. 83/2012) | pag. | 41 |
| 1. Piano nazionale per le città | pag. | 41 |
| 2. Cabina di regia | pag. | 41 |
| 3. Compito dei comuni per la predisposizione del "Piano nazionale" (comma 2) | pag. | 41 |
| 4. Fondo per l'attuazione del "Piano nazionale per le città" (comma 5)..... | pag. | 42 |
| 5. Rilocalizzazione degli interventi (commi 7, 8 e 9) | pag. | 43 |
| 3. Ancora modifiche alla normativa sull'edilizia – Semplificazioni per le autorizzazioni ed i pareri per l'esercizio dell'attività (art. 13 , 13.bis e art. 17.bis, decreto legge n. 83/2012) | pag. | 43 |
| 1. Modifiche alla legge n. 241/1990 (art. 13, commi 01 e 1) | pag. | 43 |
| 2. Modifiche al Testo unico sull'edilizia di cui al D.Lgs. n. 380/2001 (art. 13, comma 2 e 2.bis) | pag. | 44 |
| 3. Altre modifiche in materia di edilizia (art. 13.bis) | pag. | 45 |
| 4. Norme aggiunte all'art. 4 del Testo unico sull'edilizia (artt. 17.quinquies e 17.sexies, decreto n. 83/2012) | pag. | 46 |
| 6. Società pubbliche | pag. | 46 |
| 1. Riduzione delle spese, messa in liquidazione e privatizzazione di società pubbliche (articolo 4, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 46 |
| 1. Riduzione del numero delle società controllate dalle pubbliche amministrazioni | pag. | 46 |
| 2. Piani di ristrutturazione e razionalizzazione delle società controllate (comma 3.sexies) | pag. | 47 |
| 3. Composizione dei Consigli di amministrazione delle società pubbliche (commi 4 e 5) | pag. | 47 |
| 4. Acquisizione di servizi da enti di diritto privato da parte delle pubbliche amministrazioni (commi da 6 a 8.bis) | pag. | 48 |
| 5. Vincoli alle assunzioni per le società pubbliche (commi da 9 a 13) | pag. | 49 |
| 6. Nullità di clausole contrattuali tra società a partecipazione pubblica e amministrazioni statali o regionali (comma 14) | pag. | 49 |
| 2. Divieto di istituzione e obbligo di soppressione di enti, agenzie e organismi (articolo 9, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 50 |
| 7. Trasporti | pag. | 50 |
| 1. Patto Governo-Regioni per il trasporto pubblico (art. 16.bis, decreto legge n. 95/2012) | pag. | 50 |
| 2. Ancora disposizioni in materia di autotrasporti non di linea (art. 17 Decreto legge n. 83/2012) | pag. | 50 |
| 3. Disposizioni per favorire lo sviluppo della mobilità mediante veicoli a basse emissioni complessive (artt. da 17.bis a 17.octies – Decreto 83/2012) | pag. | 51 |
| 8. Sociale | pag. | 52 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. Nuove disposizioni in materia di ISEE (<i>articolo 23 , comma 12.bis e 12.ter, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. 52 |
| 2. Gratuità dei libri di testo scolastici (<i>articolo 23, comma 5, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. 52 |
| 3. Applicazione del 5 per mille dell'IRPEF anche per l'anno 2013 (<i>articolo 23, comma 2 e 2.bis, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. 53 |
| 9. Varie | pag. 53 |
| 1. Nuovo invio del termine per il riconoscimento della ruralità degli immobili (<i>articolo 3, comma 19, decreto legge n. 95/2012</i>) | pag. 53 |
| 2. Sull'abrogazione delle tariffe professionali (<i>art. 9, decreto legge n. 1/2012 e art. 5, decreto legge n. 83/2012</i>) | pag. 54 |
| 3. Interventi in favore della sicurezza del turismo montano (<i>art. 66.bis, decreto legge n. 83/2012</i>) | pag. 54 |
| 4. Riduzione dei consumi di energia (<i>art. 14, decreto legge n. 83/2012</i>) | pag. 55 |